



**PROGETTO DI  
DIBATTITO PUBBLICO**

---

**Pedemontana di Palermo**

**Collegamento tra le Autostrade A19 (Catania - Palermo) e A29  
(Palermo - Trapani)**



# Indice

<b>1. PREMESSA</b>	<b>2</b>
<b>2. L'ORGANIZZAZIONE</b>	<b>4</b>
<b>3. MODALITÀ DI PARTECIPAZIONE</b>	<b>5</b>
<b>4. L'ORGANIZZAZIONE DEGLI INCONTRI</b>	<b>5</b>
4.1 CALENDARIO DEGLI INCONTRI	8
4.2 PROGRAMMA DEGLI INCONTRI	9
<b>5. LE ATTIVITÀ DI COMUNICAZIONE</b>	<b>11</b>

# 1. Premessa

Il **Dibattito Pubblico** (di seguito “**DP**”) relativo alla “**Pedemontana di Palermo**” è un processo di informazione, partecipazione e confronto Pubblico **volto a coinvolgere in modo attivo** i soggetti interessati all’opera che, per dimensioni fisiche e costo, incide sotto l’aspetto ambientale e sociale sul territorio. Si svolge nelle prime fasi di elaborazione del progetto e prima della valutazione di impatto ambientale. È un’occasione durante la quale, in modo egualitario, i partecipanti possono chiedere delucidazioni o avanzare suggerimenti anche in virtù di una più approfondita conoscenza del contesto nel suo complesso.

## **La legge che lo istituisce ed evoluzione normativa**

Il dibattito pubblico – strumento partecipativo già consolidato in Francia - è stato **introdotto in Italia nel 2016** dal vecchio Codice dei contratti pubblici (D.Lgs 50/2016).

**Il nuovo codice dei contratti pubblici (D.Lgs 36/2023)** ha apportato alcune modifiche alla precedente norma; **l’articolo 40 con l’allegato I.6** disciplina le modalità di svolgimento del dibattito pubblico prevedendo tra l’altro:

- **L’obbligatorietà del DP in caso di infrastrutture stradali con lunghezza superiore a 30 km e comunque con un costo di investimento di almeno 500 milioni di euro.**
- Le **modalità di partecipazione e comunicazione al pubblico** sono stabilite (dall’art. 4 comma 3 punto a) dell’allegato I.6 al D.Lgs 36/2023) esclusivamente con l’utilizzo di **strumenti informatici e telematici**, sebbene sia possibile operare delle eccezioni, motivate da elementi oggettivi, prevedendo anche qualche incontro in presenza.
- **La modalità di presentazione di osservazioni e proposte** è disciplinata **dall’art. 40 comma 4** che stabilisce: *“Le amministrazioni statali interessate alla realizzazione dell’intervento, le regioni e gli altri enti territoriali interessati dall’opera, nonché i portatori di interessi diffusi costituiti in associazioni o comitati, che, in ragione degli scopi statutari, sono interessati dall’intervento, possono presentare osservazioni e proposte entro il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione di cui al comma 3”* (della relazione di progetto).

**Lo svolgimento del dibattito pubblico secondo l’art. 40 del nuovo codice (DLgs 36/2023) è così articolato:**

- ✓ Pubblicazione della relazione di progetto sul sito web della stazione appaltante;
- ✓ Nomina del Responsabile del dibattito pubblico;
- ✓ Definizione del progetto di dibattito pubblico che stabilisce le modalità, il numero degli incontri pubblici e i temi da affrontare;
- ✓ Svolgimento del dibattito pubblico;
- ✓ Redazione della relazione conclusiva del responsabile del dibattito pubblico (coordinatore);
- ✓ Redazione del documento conclusivo a cura della Stazione appaltante.



La relazione conclusiva restituisce in modo oggettivo quanto emerso nel corso del dibattito e gli argomenti rimasti controversi rispetto ai quali la stazione appaltante, nel suo documento conclusivo, dovrà spiegare e motivare le scelte.

Il documento conclusivo della Stazione appaltante conterrà quindi il commento e le controdeduzioni ai temi emersi dal DP e richiamati nella relazione conclusiva.

I risultati del dibattito concorrono alle successive fasi di progettazione e rappresentano il **principale contributo** delle istituzioni, degli enti e degli attori locali al progetto stesso.

Nello specifico dibattito pubblico ha l'**obiettivo** di:

- **presentare e confrontarsi** con gli amministratori locali, i portatori di interessi e i cittadini il progetto della "Pedemontana di Palermo" -Collegamento tra le Autostrade A19 (Catania - Palermo) e A29 (Palermo – Trapani);
- **raccogliere osservazioni e proposte** che possano, eventualmente, perfezionare il progetto o evidenziare elementi critici da esaminare;
- **valutare le osservazioni** raccolte nel corso del dibattito al fine di affinare il progetto nelle successive fasi.



## 2. L'organizzazione

L'organizzazione del dibattito pubblico rispetta quanto previsto dalla normativa in materia.

In particolare, le figure e i ruoli previsti dalla normativa sono:

- il soggetto titolare del potere di spesa: **Aldo Isi**, Amministratore Delegato di Anas Spa
- il soggetto titolare del potere di indire il dibattito pubblico: **Luca Bernardini**, Responsabile Direzione Tecnica di Anas Spa
- la responsabile del dibattito pubblico: **Fernanda Faillace** (Direzione generale di Anas Spa)

### **Il dibattito pubblico è inoltre seguito da:**

- Responsabile della Struttura Territoriale Sicilia: **Raffele Celia**
- Responsabile Unico del Procedimento (RUP): **Luigi Mupo**
- Direzione Comunicazione e relazioni esterne di Anas: **Mario Avagliano, Massimo Carlini, Antonio Zirilli, Elisabetta Castellini, Raffaele La Pietra, Emiliano Nieri, Calogero Fazio.**

### **Referenti Anas del progetto della Direzione Tecnica:**

- Responsabile PMO progettazione: **Giuseppe Danilo Malgeri**
- Responsabile PMO Area 8 Sicilia: **Chiara Luchino**
- Responsabile di progetto: **Francesca Bario**

### **Supporto alla Responsabile del dibattito pubblico:**

- Federico Aveni Cirino
- Massimo Romano
- Concetta Carrozza

### **Progettisti:**

- Sintagma, Icaria, Geotechnical Design Group, Tecnic Consulting Engineers

### 3. Modalità di partecipazione

<b>SI PUÒ PRENDERE PARTE AL DIBATTITO IN VARIE FORME:</b>	
<b>Partecipando attivamente agli incontri pubblici sulla piattaforma Teams</b>	<p><b>gli incontri, in ossequio al dettato normativo sono organizzati in modalità telematica sulla piattaforma Teams, cui tutti potranno accedere previa iscrizione.</b></p> <p>Gli incontri, aperti ad un pubblico ampio, sono organizzati, in modalità online, dove i relatori e i partecipanti saranno tutti collegati attraverso la piattaforma Microsoft Teams. Gli incontri sono suddivisi in due sessioni di lavoro: la prima di presentazione e illustrazione dei temi di discussione; la seconda dedicata alle domande dal pubblico (che saranno raccolte nel corso degli incontri e sintetizzate per temi e riproposte ai relatori) e agli interventi da parte dei partecipanti.</p> <p><b>Per poter partecipare online il pubblico dovrà fare richiesta e iscriversi sul sito del Dibattito pubblico:</b></p> <p style="text-align: center;"><b><a href="https://dibattitopubblico.stradeanas.it">dibattitopubblico.stradeanas.it</a></b></p>
<b>Utilizzando il sito web del progetto</b>	dove è possibile trovare le informazioni di dettaglio del progetto e inviare richieste di chiarimento al Responsabile del dibattito pubblico o al proponente dell'opera
<b>Presentando suggerimenti e proposte</b>	Le proposte pervenute saranno caricate sul sito del progetto
<b>Contattando l'organizzazione del DP:</b>	<b><a href="mailto:dibattitopubblico@stradeanas.it">dibattitopubblico@stradeanas.it</a></b>
<b>Info</b>	<b><a href="https://dibattitopubblico.stradeanas.it">https://dibattitopubblico.stradeanas.it</a></b>

### 4. L'organizzazione degli incontri

Il progetto del Dibattito Pubblico ha preso forma a seguito di interlocuzioni effettuate con il gruppo di progettazione, con alcune amministrazioni ed enti territoriali.



È stata effettuata la seguente mappatura degli stakeholders:

- **Prefettura di Palermo**
- **Regione Sicilia, Assessorato delle infrastrutture e della mobilità**
- **Regione Sicilia, Assessorato regionale del Territorio e dell’Ambiente**
- **Regione Sicilia, Assessorato dei beni culturali e dell'identità siciliana**
- **Regione Siciliana, Autorità di Bacino del Distretto idrografico della Sicilia**
- **Città Metropolitana di Palermo**
- **Comune di Palermo**
- **Comune di Capaci**
- **Comune di Isola delle Femmine**
- **Comune di Monreale**
- **Comune di Torretta**
- **Comune di Villabate**
- **Camera di commercio Palermo Enna**
- **Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Palermo. U.O.03 Sezione per i beni paesaggistici e demo etnoantropologici, U.O.04 Sezione per i beni archeologici**
- **Ordine degli Architetti di Palermo**
- **Ordine degli Ingegneri Palermo**
- **Ordine Dei Dottori Agronomi e Dottori Forestali della Provincia di Palermo**
- **Azienda Sanitaria Provinciale di Palermo**
- **Confindustria Sicilia**
- **Confcommercio Palermo**
- **Confartigianato Palermo**
- **Federalberghi**
- **Aeroporto Palermo**
- **Aeroporto Trapani**
- **WWF Palermo - Sicilia**
- **Consiglio regionale per la protezione del patrimonio naturale (C.R.P.P.N.)**
- **Ospedale Cervello**
- **Civico Policlinico ASP Palermo**
- **ISZS**
- **Provveditorato Interregionale OO.PP Sicilia e Calabria.**
- **Soprintendenza per i Beni Culturali e Ambientali di Palermo.**
- **Confindustria Sicilia**
- **Confcommercio Palermo**
- **Confartigianato Palermo**
- **Federconsumatori Sicilia**
- **CGIL Palermo**
- **CISL Sicilia**
- **UIL Sicilia**
- **Legambiente**
- **Italia nostra**
- **Club Alpino Italiano Palermo**
- **Comando del Corpo Forestale**
- **Dipartimento regionale tecnico**
- **Genio Civile di Palermo**



- **Agenzia Regionale per la protezione dell'ambiente della Sicilia (ARPAS)**
- **Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Occidentale**
- **Lipu Palermo**
- **Commissario di Governo per il dissesto idrogeologico**

Con molti degli enti sopra elencati sono state effettuate delle interviste.

Al termine della fase di ascolto è stata prevista la seguente organizzazione degli incontri aperti a tutti gli interessati:

- Una conferenza stampa di lancio;
- Due incontri pubblici illustrativi del progetto;
- Due incontri di approfondimento tematico;
- Un incontro di restituzione degli esiti del dibattito con esposizione della relazione conclusiva.

**Qualora nel corso del dibattito emergesse la necessità di visionare punti specifici del tracciato potranno essere organizzati dei sopralluoghi.**

La **conferenza stampa** prevede il lancio del dibattito pubblico e la presentazione della Relazione di progetto ai/alle rappresentanti della stampa nazionale e locale.

Gli **incontri pubblici** avranno l'obiettivo di presentare il progetto e di approfondire gli aspetti legati al rapporto opera/ambiente e i suoi effetti sulla viabilità. Gli incontri saranno aperti al pubblico per facilitare l'interazione tra i soggetti direttamente interessati dalla realizzazione dell'opera e i progettisti; saranno raccolte domande da parte del pubblico che verranno aggregate per temi e riproposte a relatori e relatrici per le relative risposte. Gli incontri avranno una durata di 2 ore.

## 4.1 Calendario degli incontri

CALENDARIO DEGLI INCONTRI		
DATA	EVENTO   LUOGO	ORARI
<b>INCONTRI PUBBLICI</b>		
18/07/2024	<b>Conferenza Stampa di apertura Dibattito Pubblico</b>   Anas S.p.A Struttura Territoriale Sicilia Sede di Palermo	11:00 – 12:00
18/07/2024	<b>Presentazione della relazione di progetto*</b>   Anas S.p.A Struttura Territoriale Sicilia Sede di Palermo/incontro on line	16:00 – 18:00
10/09/2024	<b>Le alternative studiate</b> /incontro on line	16:30 – 18:30
17/09/2024	<b>Gli effetti dell'opera in termini di accessibilità all'area metropolitana</b>   incontro on line	16:30 – 18:30
24/09/2024	<b>L'opera e gli aspetti ambientali, archeologici e storico paesaggistici</b>   Anas incontro on line	16:30 – 18:30
24/10/2024	<b>Presentazione della relazione conclusiva del responsabile del dibattito pubblico</b>   incontro on line	16:30 – 18:00

\* tale incontro è possibile effettuarlo in modalità mista (presenza/on-line) in considerazione della concomitanza della conferenza stampa da effettuare in presenza nella medesima giornata)

### Luglio 2024



## 4.2 Programma degli incontri

### Conferenza stampa

*Giovedì 18 luglio 2024 – Anas S.p.A. Struttura Territoriale Sicilia sede di Palermo*

10:30 – Accoglienza degli ospiti, relatori e giornalisti

11:00 – Avvio della conferenza stampa

12:00 – Chiusura

### Intervengono

- Ing. Raffaele Celia, Responsabile Struttura territoriale Sicilia
- Ing. Luigi Mupo Responsabile del Procedimento
- Arch. Fernanda Faillace Responsabile del Dibattito pubblico

### 1° Incontro – Presentazione della relazione di progetto

*Giovedì 18/07/2024 - Anas S.p.A. Struttura Territoriale Sicilia sede di Palermo /incontro on line*

<b>Temi</b>	<b>RELATORI</b>
Avvio dei lavori: Il dibattito pubblico	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito
Saluti istituzionali	Raffaele Celia, Responsabile Struttura territoriale Sicilia
Le ragioni dell'opera e la genesi del progetto	Luigi Mupo Responsabile del Procedimento
Le alternative di progetto	Progettisti
Domande /interventi del pubblico – conclusione dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito

### 2° Incontro – Le alternative di progetto

*Martedì 10/09/2024 - Incontro on line*

<b>TEMI</b>	<b>RELATORI</b>
Introduzione e avvio dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito
Le ragioni dell'opera e la genesi del progetto	Anas S.p.A
Alternative di progetto: presentazione dei tracciati	Progettisti
Domande /interventi del pubblico – conclusione dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito



### 3° Incontro – Gli effetti dell’opera in termini di accessibilità all’area metropolitana

Martedì 17/09/2024 - Incontro on line

TEMI	RELATORI
Introduzione e avvio dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito
Gli effetti dell’opera in termini di accessibilità all’area metropolitana: approfondimenti sugli aspetti trasportistici e sull’analisi costi/benefici	Anas S.p.A/ Progettisti
Domande /interventi del pubblico – conclusione dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito

### 4° Incontro– L’opera e gli aspetti ambientali, archeologici e storico paesaggistici

Martedì 24/09/2024 - Incontro on line

TEMI	RELATORI
Introduzione e avvio dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito
Il rapporto opera/ambiente: l’inserimento dell’opera nel contesto e le interferenze con i beni culturali	Anas S.p.A/progettisti
Domande /interventi del pubblico – conclusione dei lavori	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito

### 5° Incontro– Relazione conclusiva

Giovedì 24/10/2024 - Incontro on line

TEMI	RELATORI
Presentazione relazione conclusiva	Fernanda Faillace – Coordinatrice del dibattito
Eventuali domande /interventi del pubblico	
Eventuali saluti istituzionali	

## 5. Le attività di comunicazione

Le informazioni relative al progetto e alle modalità di partecipazione sono veicolate attraverso diversi strumenti di comunicazione, quali:

- il sito internet del dibattito
- le attività di ufficio stampa e media relation
- la comunicazione attraverso i canali social di Anas Spa.

Inoltre, come prevede la normativa, sarà chiesto alle amministrazioni interessate di dare visibilità sui propri siti istituzionali del dibattito pubblico.



### SITO WEB

**[dibattitopubblico.stradeanas.it](http://dibattitopubblico.stradeanas.it)**



### I CONTRIBUTI

Le osservazioni saranno raccolte attraverso il sito del dibattito pubblico, attraverso una apposita sezione "I Contributi". Gli interessati potranno inviare la proprie osservazione attraverso la compilazione di un form con campi predefiniti.



### DOCUMENTO DI FATTIBILITA' DELLE ALTERNATIVE PROGETTUALI

Il Docfap, come prevede la legge, è stato sintetizzato in una Relazione di progetto, elaborata in linguaggio non tecnico, che è disponibile per il pubblico sul sito del dibattito

